



第二章 | 宪法

第一节 宪法概述

一、宪法的概念和本质

（一）宪法的概念

宪法是规定国家的根本制度和根本任务，集中体现各种政治力量对比关系、保障公民基本权利的国家根本法。

（二）宪法的本质

政治力量对比关系的集中体现。

二、宪法的主要内容

我国《宪法》由以下两部分构成：

1. 序言。

2. 正文。我国现行《宪法》正文的顺序：总纲；公民的基本权利和义务；国家机构；国旗、国歌、国徽、首都。

三、宪法的制定和宪法日

宪法的制定，即制宪，是指制宪主体按照一定的程序创制宪法的活动。中华人民共和国先后颁布了一个宪法性文件和四部宪法，即《中国人民政治协商会议共同纲领》、1954年《宪法》、1975年《宪法》、1978年《宪法》、1982年《宪法》。

我国现行宪法是1982年颁布的《中华人民共和国宪法》，共经历了1988年、1993年、1999年、2004年和2018年五次修订。

我国的宪法日是每年12月4日。



四、宪法的修改

全国人民代表大会有权修改宪法。

宪法的修改，由全国人民代表大会常务委员会或者五分之一以上的全国人民代表大会代表提议，并由全国人民代表大会以全体代表的三分之二以上的多数通过。

五、宪法的作用与依宪治国

宪法是中国特色社会主义法治建设的法律基石。宪法在立法、执法、司法和守法当中发挥着巨大的作用。

坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。

六、我国宪法的基本原则

1. 人民主权原则。
2. 基本人权原则。
3. 权力制约原则。
4. 法治原则。

七、宪法的实施与宪法宣誓制度

（一）宪法的实施

宪法的实施，是指宪法规范在实际生活中的具体落实。

宪法的实施与保障方式主要包括：

1. 宪法修改。
2. 宪法解释。
3. 宪法监督。

（二）宪法宣誓制度

2018 年宪法修正案，将宪法宣誓制度写进宪法，规定国家工作人员就职时应当依照法律规定公开进行宪法宣誓。

1. 宣誓主体：国家工作人员。
2. 宣誓方式：根据情况，可以采取单独宣誓或者集体宣誓的形式。



④ 强化练习

1. (单选) 关于新中国宪法的历史, 下列说法正确的是 ()。
 - A. 《中国人民政治协商会议共同纲领》是中国历史上第一部宪法性文件
 - B. 1954 年第一届中国人民政治协商会议制定的 1954 年宪法是新中国的第一部社会主义类型的宪法
 - C. 1982 年宪法是新中国的第四部宪法
 - D. 我国的宪法日是每年的 12 月 14 日
2. (单选) 下列属于西方国家与我国宪法原则中不相同的基本原则的是 ()。
 - A. 权力分立与制衡原则
 - B. 人民主权原则
 - C. 基本人权原则
 - D. 法治原则
3. (单选) 《中华人民共和国宪法》的修改, 由全国人民代表大会常务委员会或者_____以上的全国人民代表大会代表提议, 并由全国人民代表大会以全体代表的_____以上的多数通过。()
 - A. 三分之一 二分之一
 - B. 三分之一 三分之二
 - C. 五分之一 二分之一
 - D. 五分之一 三分之二
4. (单选) 我国现行宪法正文的内容包括 ()。
 - A. 总纲、公民的基本权利和义务、国家机构、国旗国歌国徽首都
 - B. 总纲、公民的基本权利和义务、国家机构、国旗国歌国徽首都、宪法修正案
 - C. 序言、总纲、公民的基本权利和义务、国家机构、国旗国歌国徽首都
 - D. 序言、总纲、公民的基本权利和义务、国家机构、国旗国歌国徽首都、宪法修正案

第二节 我国的国家制度

一、人民民主专政制度

国家性质, 即国体, 是指国家的阶级本质, 反映社会各阶级在国家中所处的地位。

我国的国家性质是人民民主专政, 是指中国共产党和中华人民共和国始终代表最



广大人民的根本利益，可以使用专制的方法来对待敌对势力以维持人民民主政权。中国共产党领导的人民民主政权在人民内部实行民主，逐步扩大社会主义民主，发展社会主义民主政治；对境内外敌对势力和犯罪分子实行专政。

二、人民代表大会制度

政权组织形式，也就是政体，即特定社会的统治阶级采用何种原则和方式去组织其反对敌人、保护自己、治理社会的政权机关。

我国的政权组织形式是人民代表大会制度。人民代表大会制度的基本内容包括以下几个方面：

1. 国家的一切权力属于人民。
2. 人民在民主基础上选派代表，组成全国人民代表大会和地方各级人民代表大会，作为人民行使国家权力的机关。
3. 国家监察机关、行政机关、审判机关、检察机关由人民代表大会产生，对它负责，受它监督。
4. 人民代表大会常务委员会对本级人民代表大会负责，人民代表大会对人民负责。

三、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度

（一）中国共产党领导的多党合作制度

1. 多党合作不是多党制，中国共产党是执政党，民主党派不是在野党，而是参政党。

2. 中国共产党对民主党派的领导是政治领导，即政治原则、政治方向和重大方针政策上的领导。

（二）政治协商制度

中国人民政治协商会议是爱国统一战线的组织形式。

我国新时期的爱国统一战线是由中国共产党领导的，有各民主党派和各人民团体参加的，包括全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者、拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴的爱国者的广泛的政治联盟。



四、民族区域自治制度

（一）民族区域自治制度的概念

民族区域自治制度，是指在国家的统一领导下，以少数民族聚居区为基础，建立相应的自治地方，设立自治机关，行使自治权，使实行区域自治的民族的人民自主地管理本民族地方性事务的制度。

（二）民族自治地方的自治机关

民族自治地方包括自治区、自治州和自治县。民族乡不是民族自治地方。

民族自治地方的自治机关是自治区、自治州和自治县的人民代表大会和人民政府。

根据《宪法》的规定，自治区、自治州、自治县的人民代表大会常务委员会中应当有实行区域自治的民族的公民担任主任或副主任。自治区主席、自治州州长、自治县县长由实行区域自治的民族的公民担任。

（三）民族自治地方的自治权

1. 制定自治条例和单行条例。
2. 根据当地民族的实际情况，贯彻执行国家的法律和政策。
3. 自主地管理地方财政。
4. 自主地管理地方性经济建设。
5. 自主地管理教育、科学、文化、卫生、体育事业。
6. 组织维护社会治安的公安部队。
7. 使用本民族的语言文字。

五、基层群众自治制度

根据《宪法》第一百一十一条的规定，城市和农村按居民居住地区设立的居民委员会或者村民委员会是基层群众性自治组织。基层政权与它们的关系是指导与被指导的关系，它们在基层政权或其派出机构的指导下进行工作。



④ 强化练习

1.(单选)习近平总书记在党的十九大报告中指出:“()是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排,必须长期坚持、不断完善。”

- A. 人民代表大会制度
- B. 基层群众自治制度
- C. 政治协商制度
- D. 民族区域自治制度

2.(单选)中国人民政治协商会议是中国共产党领导的具有广泛代表性的()组织。

- A. 国家政权
- B. 人民团体
- C. 社会机构
- D. 统一战线

3.(单选)中华人民共和国的国体是()。

- A. 人民民主专政
- B. 人民代表大会制度
- C. 政治协商制度
- D. 民主集中制

4.(多选)民族区域自治制度是我国解决民族问题的基本政治制度。下列关于民族区域自治的说法正确的有()。

- A. 民族区域自治是国家统一领导与少数民族区域自治的结合
- B. 民族自治地方分为自治区、自治州、自治县、民族乡
- C. 各少数民族聚居的地区实行区域自治
- D. 民族自治地方的自治机关实行民主集中制的原则

5.(单选)在我国,农村村民委员会和城市居民委员会是()。

- A. 地方国家权力机关
- B. 基层党的组织机构
- C. 地方国家行政机关
- D. 基层群众性自治组织



第三节 公民的基本权利和义务

一、我国公民的基本权利

平等权	公民依法平等地享有权利，不受任何不合理的差别对待，要求国家法律给予权利同等保护
政治权利和自由	选举权和被选举权。享有选举权的基本条件：(1) 中国公民；(2) 年满 18 周岁；(3) 未被剥夺政治权利
	政治自由，包括言论、出版、集会、结社、游行、示威的自由
监督权和获得赔偿权	监督权包括批评、建议权，控告、检举权，申诉权
宗教信仰自由	指公民依据内心的信念，自愿地信仰宗教的自由
人身权	生命权
	人身自由，即公民的身体不受非法侵犯，即不受非法限制、搜查、拘留和逮捕
	人格尊严不受侵犯，禁止用任何方法对公民进行侮辱、诽谤和诬告陷害
	公民的住宅权不受侵犯，禁止非法搜查或者非法侵入公民的住宅
	通信自由和通信秘密
社会经济、文化教育方面的权利	财产权。公民的合法的私有财产不受侵犯；国家依照法律规定保护公民的私有财产权和继承权；国家为了公共利益的需要，可以依照法律规定对公民的私有财产实行征收或者征用并给予补偿
	劳动权。有劳动能力的公民有从事劳动并取得相应报酬的权利。劳动既是公民的权利，也是公民的义务
	休息权。劳动者有休息的权利
	受教育权。受教育既是公民的权利，也是公民的义务
	获得物质帮助权。公民在年老、疾病或者丧失劳动能力的情况下，有从国家和社会获得物质帮助的权利
	文化权利和自由。公民有进行科学研究、文学艺术创作和其他文化活动的自由



二、我国公民的基本义务

1. 维护国家统一和民族团结。
2. 遵守宪法和法律，保守国家秘密，爱护公共财产，遵守劳动纪律，遵守公共秩序，尊重社会公德。
3. 维护祖国的安全、荣誉和利益。
4. 保卫祖国、依法服兵役和参加民兵组织。
5. 依法纳税。
6. 其他方面的基本义务。

⑦ 强化练习

1. (单选) 关于我国公民的政治权利，下列说法正确的是()。
A. 被剥夺政治权利的公民不再享有文学创作自由
B. 被剥夺政治权利的公民不再享有科学研究自由
C. 被剥夺政治权利的公民不再享有出版作品自由
D. 被剥夺政治权利的公民不再享有宗教信仰自由
2. (单选) 我国《宪法》明确规定的公民从国家和社会获得物质帮助的情况是()。
A. 年老、疾病或丧失劳动能力 B. 现役军人
C. 有特殊贡献 D. 见义勇为
3. (单选) 根据《宪法》的规定，下列哪个既是公民的权利，又是公民的义务?()
A. 休息权 B. 服兵役
C. 受教育权 D. 获得物质帮助权
4. (单选) 监督权是宪法规定的公民基本权利之一，是公民监督国家机关及其工作人员活动的权利，下列不属于监督权的是()。
A. 批评、建议权 B. 控告、检举权
C. 申诉权 D. 国家赔偿权



5. (单选) 根据《宪法》的规定, 下列关于公民权利和自由的说法, 正确的是 ()。

- A. 中华人民共和国公民有休息的权利
- B. 2004 年宪法修正案规定, 国家尊重和保障人权
- C. 劳动、受教育和依法服兵役既是公民的基本权利又是公民的基本义务
- D. 公民在年老、疾病或极度贫困的情况下, 有从国家和社会获得物质帮助的权利

第四节 我国的国家机构

一、国家机构的组织和活动原则

- 1. 民主集中制原则。
- 2. 社会主义法治原则。
- 3. 责任制原则。

集体负责制是指全体人员集体讨论, 并且按照少数服从多数的原则作出决定, 集体承担责任的一种体制。各级人大及其常委会、人民法院和人民检察院等实行集体负责制。

个人负责制是指国家特定机关在行使职权时, 由首长个人决定问题并承担相应责任的领导体制。国务院及其部委、地方政府和中央军委等实行个人负责制。

- 4. 密切联系群众, 为人民服务原则。
- 5. 精简和效率原则。

二、全国人民代表大会

(一) 性质和地位

全国人民代表大会是我国最高国家权力机关和最高国家立法机关。

(二) 职权

- 1. 修改宪法。
- 2. 监督宪法的实施。



3. 制定和修改刑事、民事、国家机构的和其他的基本法律。
4. 选举中华人民共和国主席、副主席。
5. 根据中华人民共和国主席的提名，决定国务院总理的人选；根据国务院总理的提名，决定国务院副总理、国务委员、各部部长、各委员会主任、审计长、秘书长的人选。
6. 选举中央军事委员会主席；根据中央军事委员会主席的提名，决定中央军事委员会其他组成人员的人选。
7. 选举国家监察委员会主任。
8. 选举最高人民法院院长。
9. 选举最高人民检察院检察长。
10. 审查和批准国民经济和社会发展规划和计划执行情况的报告。
11. 审查和批准国家的预算和预算执行情况的报告。
12. 改变或者撤销全国人民代表大会常务委员会不适当的决定。
13. 批准省、自治区和直辖市的建置。
14. 决定特别行政区的设立及其制度。
15. 决定战争和和平的问题。
16. 应当由最高国家权力机关行使的其他职权。

三、全国人民代表大会常务委员会

（一）性质和地位

全国人民代表大会常务委员会是全国人民代表大会的常设机关，是最高国家权力机关的组成部分，是在全国人大闭会期间行使国家最高权力的机关，也是行使国家立法权的机关。

（二）重点职权

1. 解释宪法，监督宪法的实施。
2. 制定和修改除应当由全国人民代表大会制定的法律以外的其他法律。
3. 解释法律。
4. 监督国务院、中央军事委员会、国家监察委员会、最高人民法院和最高人民检



察院的工作。

5. 撤销国务院制定的同宪法、法律相抵触的行政法规、决定和命令。

6. 撤销省、自治区、直辖市国家权力机关制定的同宪法、法律和行政法规相抵触的地方性法规和决议。

7. 决定、任免国家机关领导。

8. 规定和决定授予国家的勋章和荣誉称号。

9. 决定特赦。

10. 在全国人民代表大会闭会期间，如果遇到国家遭受武装侵犯或者必须履行国际间共同防止侵略的条约的情况，决定战争状态的宣布。

11. 决定全国总动员或者局部动员。

12. 决定全国或者个别省、自治区、直辖市进入紧急状态。

13. 全国人民代表大会授予的其他职权。

四、国家主席

（一）性质和地位

中华人民共和国主席（国内简称国家主席）是中华人民共和国的国家元首，也是中华人民共和国国家机构之一。

（二）产生和任期

国家主席、副主席由全国人大选举产生。有选举权和被选举权的年满 45 周岁的中华人民共和国公民可以被选为国家主席、副主席。

国家主席、副主席的任期同全国人大每届任期相同。

（三）职权

1. 中华人民共和国主席根据全国人民代表大会的决定和全国人民代表大会常务委员会的决定，公布法律，任免国务院总理、副总理、国务委员、各部部长、各委员会主任、审计长、秘书长，授予国家的勋章和荣誉称号，发布特赦令，宣布进入紧急状态，宣布战争状态，发布动员令。

2. 中华人民共和国主席代表中华人民共和国，进行国事活动，接受外国使节；根据全国人民代表大会常务委员会的决定，派遣和召回驻外全权代表，批准和废除同外



国缔结的条约和重要协定。

五、国务院

（一）性质和地位

中华人民共和国国务院，即中央人民政府，是我国最高国家权力机关的执行机关，是最高国家行政机关。

（二）重点职权

1. 根据宪法和法律，规定行政措施，制定行政法规，发布决定和命令。
2. 向全国人民代表大会或者全国人民代表大会常务委员会提出议案。
3. 行政最高领导权。
4. 编制和执行国民经济和社会发展计划和国家预算。
5. 领导和管理经济工作和城乡建设、生态文明建设。
6. 领导和管理教育、科学、文化、卫生、体育和计划生育工作。
7. 领导和管理民政、公安、司法行政等工作。
8. 管理对外事务，同外国缔结条约和协定。
9. 领导和管理国防建设事业。
10. 领导和管理民族事务，保障少数民族的平等权利和民族自治地方的自治权利。
11. 保护华侨的正当的权利和利益，保护归侨和侨眷的合法的权利和利益。
12. 改变或者撤销各部、各委员会发布的不适当的命令、指示和规章。
13. 改变或者撤销地方各级国家行政机关的不适当的决定和命令。
14. 批准省、自治区、直辖市的区域划分，批准自治州、县、自治县、市的建置和区域划分。
15. 依照法律规定决定省、自治区、直辖市的范围内部分地区进入紧急状态。
16. 全国人民代表大会和全国人民代表大会常务委员会授予的其他职权。

六、中央军事委员会

（一）性质

中华人民共和国中央军事委员会领导全国武装力量。



（二）人员组成

中央军事委员会由下列人员组成：主席，副主席若干人，委员若干人。中央军事委员会实行主席负责制。中央军事委员会主席对全国人民代表大会和全国人民代表大会常务委员会负责。

（三）任期

中央军事委员会每届任期同全国人民代表大会每届任期相同。

（四）职权

1. 统一指挥全国武装力量。
2. 决定军事战略和武装力量的作战方针。
3. 领导和管理中国人民解放军、中国人民武装警察部队的建设，制定规划、计划并组织实施。
4. 向全国人民代表大会或者全国人民代表大会常务委员会提出议案。
5. 根据宪法和法律，制定军事法规，发布决定和命令。
6. 决定中国人民解放军、中国人民武装警察部队的体制和编制，规定中央军事委员会机关部门、战区、军兵种和中国人民武装警察部队等单位的任务和职责。
7. 依照法律、军事法规的规定，任免、培训、考核和奖惩武装力量成员。
8. 决定武装力量的武器装备体制，制定武器装备发展规划、计划，协同国务院领导和管理国防科研生产。
9. 会同国务院管理国防经费和国防资产。
10. 领导和管理人民武装动员、预备役工作。
11. 组织开展国际军事交流与合作。
12. 法律规定的其他职权。

七、监察委员会

（一）性质

中华人民共和国各级监察委员会是国家的监察机关，依照法律独立行使监察权。



（二）机构设置

中华人民共和国设立国家监察委员会和地方各级监察委员会。中华人民共和国国家监察委员会是最高监察机关。国家监察委员会领导地方各级监察委员会的工作，上级监察委员会领导下级监察委员会的工作。

（三）组成和任期

监察委员会由下列人员组成：主任，副主任若干人，委员若干人。监察委员会主任每届任期同本级人民代表大会每届任期相同。国家监察委员会主任连续任职不得超过两届。监察委员会的组织和职权由法律规定。

（四）职权行使

监察委员会依照法律规定独立行使监察权，不受行政机关、社会团体和个人的干涉。监察机关办理职务违法和职务犯罪案件，应当与审判机关、检察机关、执法部门互相配合，互相制约。

八、人民法院和人民检察院

（一）人民法院

1. 性质

中华人民共和国人民法院是国家的审判机关。

2. 组织体系

全国设立最高人民法院、地方各级人民法院和专门人民法院；地方各级人民法院分为高级人民法院、中级人民法院、基层人民法院。

（二）人民检察院

1. 性质

中华人民共和国人民检察院是国家的法律监督机关。

2. 组织体系

全国设立最高人民检察院、地方各级人民检察院和专门人民检察院。地方各级人民检察院分为省、自治区、直辖市人民检察院；省、自治区、直辖市人民检察院分院，自治州和省辖市人民检察院；县、不设区的市、自治县和市辖区人民检察院。



④ 强化练习

- 1.(单选)我国决定战争和和平问题的国家机构是()。
- A. 全国人民代表大会
B. 中央军事委员会
C. 全国人民代表大会常务委员会
D. 国家主席
- 2.(单选)根据现行宪法的规定,下列说法中,不正确的是()。
- A. 中央军事委员会领导全国武装力量
B. 中央军事委员会每届任期5年
C. 中央军事委员会副主席由中央军事委员会主席提名、全国人民代表大会决定产生
D. 中央军事委员会实行集体负责制
- 3.(单选)根据《宪法》的规定,有权决定个别省、自治区、直辖市进入紧急状态的是()。
- A. 全国人民代表大会
B. 全国人民代表大会常务委员会
C. 国务院
D. 国家主席
- 4.(单选)依据现行《宪法》,中华人民共和国()领导全国武装力量。
- A. 国务院
B. 全国人民代表大会常务委员会
C. 国家主席
D. 中央军事委员会