



第九章 | 国防常识和国防法

第一节 国防常识

本节主要介绍国防方面的常识。

一、国防概述

本部分主要介绍国防的基本含义、国防与国家的关系、国防的地位和作用以及现代国防的主要特征。

1. 国防的含义

(1) 定义：国家为防备和抵抗侵略，制止武装颠覆和分裂，保卫国家主权、统一、领土完整、安全和发展利益所进行的军事活动，以及与军事有关的政治、经济、外交、科技、教育等方面的活动。

维护国家安全利益是国防的根本职能；捍卫国家主权、领土完整和防止外来侵略、颠覆是国防的主要任务。

(2) 国防是阶级斗争的产物。社会主义国家诞生之后，国防有了新的阶级内涵，其职能是确保各民族的平等生存、发展，抵抗外来侵略和维护世界和平。

(3) 国防的基本类型：

扩张型：奉行霸权主义，拓展势力范围。

自卫型：维护本国的安全、周边地区和世界的和平与稳定。

联盟型：以结盟的形式联合相关国家进行防卫。

中立型：和平中立。

2. 国家与国防

国防的主体是国家，国防是国家的重要组成部分。二者密不可分，相辅相成。

(1) 国防是伴随着国家的出现而产生的。



(2) 国防为国家的利益服务。

(3) 国家的性质、制度，决定着国防建设。

3. 国防的地位和作用

国防是国家安全的重要保障，是国家独立自主的前提，是国家繁荣发展的重要条件。

4. 现代国防的主要特征

(1) 现代国防是国家综合国力的集中体现。

(2) 现代国防既是国家行为又是国际行为。

(3) 现代国防具有多层次的目标。

二、中国的国防

本部分主要介绍中国的古代国防和近代国防的情况、中华人民共和国国防建设的主要内容、成就和基本原则、中华人民共和国国防领导体制和国防政策。

1. 中国古代的国防

中国古代的国防指的是从公元前 21 世纪夏王朝建立到公元 1840 年鸦片战争爆发这一时期。我国古代国防事业的基本趋势是由弱到强，再从强盛走向衰落。

主要特征：皇帝掌管国防；国防思想体现文武并重、富国强兵意识；兵役制度多样；兴建了数量众多、规模宏大的国防工程；军事科技发达；军事理论指导深远。

中国古代的国防主要包括古代的国防政策和国防理论、古代的兵制建设、古代的国防工程建设三个方面。

(1) 古代的国防政策和国防理论

“以民为体”“居安思危”的国防指导思想；“富国强兵”“寓兵于农”的国防建设思想；“爱国教战”“崇尚武德”的国防教育思想；“不战而胜”“安国全军”的国防斗争策略。

①春秋战国时期

军事思想活跃并逐渐成熟。

主要著作：《孙子兵法》《吴子兵法》《孙臆兵法》《司马法》《尉缭子》《六韬》。



②秦、汉、隋、唐、五代时期

初步形成古代军事学术体系，包括研究军事战略的“兵权谋”，研究战役、战术的“兵形势”，研究军事天文、气象的“兵阴阳”，研究兵器、装备的制造和运用技巧的“兵技巧”四大类。

③宋清时期

国防政策和国防理论继续发展，武学开始纳入国家教育体系。

武举自唐朝武则天时期开始设置，考试文武并重。

宋仁宗开设武学，教授兵法和弓马技艺。明朝短暂开设武学，清朝未设置武学。

(2) 古代的兵制建设

兵制，即军事制度，是指国家或政治集团组织、管理、维持、储备和发展军事力量的制度。

我国古代的兵制建设主要包括军事领导体制、武装力量体制和兵役制度三方面。

①军事领导体制

夏、商、西周时期，一般由国王亲自掌握和指挥，没有形成专门的军事领导机构；春秋末期，实现将相分权治国，以将（将军）为主组成军事指挥机构；战国时期，将军开始独立统兵作战；秦国一统天下之后，设立了专门管理军事的机构，太尉为最高的军事行政长官；隋朝设立了三省六部制，设兵部专门主管军事；宋朝则设置枢密院作为军事领导的最高机构，主官用文官担任，主要目的是防止“权将”拥兵自重。枢密院有权调兵却无权指挥，将军有权指挥却无权调兵，形成枢密院和将军之间相互牵制的局面。

②武装力量体制

秦朝之前武装力量结构单一，一个国家通常只有一支国家的军队。从秦朝开始，国家的政治制度逐渐完善，生产力不断发展，因而，各个朝代根据国家的状况和国防的需要以及驻防地区和担负任务的具体情况，将军队区分为中央军、地方军和边防军三种，并对军队的编制体制、屯田戍边、兵役军赋、军队调动、军需补给、驿站通道、军械制造和配发等都做了具体的规定，并以法律的形式颁布执行，如唐代的《卫禁律》《军防令》等。



③兵役制度

奴隶社会时期，生产力低下，人口稀少，战争规模小，主要实行兵民合一的民军制度；封建社会时期，民军制度逐渐演变为与当时历史条件相适应的兵役制度，如秦汉时期的征兵制、三国两晋南北朝时期的世兵制、隋唐时期的府兵制、宋朝的募兵制、明朝的卫所兵役制等。

（3）古代的国防工程建设

我国古代为抵御外敌的侵犯，巩固边海防，修筑了数量众多、规模庞大的国防工程。如城池、长城、京杭运河以及海防要塞等。

2. 中国近代的国防

中国近代的国防指的是 1840 年鸦片战争开始至 1949 年中华人民共和国成立这一时期。中国近代的国防是孱弱、衰败和屈辱的。

（1）清朝后期的国防

军事领导体制：议政王大臣会议、兵部和军机处——总理衙门——陆军部。

武装力量体制：八旗兵——绿营——乡勇（湘军、淮军）——新军。

兵役制度：民军制——职业兵——招募制。

（2）民国时期的国防

这一时期的国防可分为三个阶段：军阀混战与中华民族的觉醒（1911—1931 年）——日本的入侵及中国人民的抗战（1931—1945 年）——解放战争及中华人民共和国的成立（1945—1949 年）。

3. 中华人民共和国的国防建设

国防建设是国家为提高国防实力而进行的各方面建设的总称。包括武装力量建设，边防、海防、空防、人防及战场建设，国防科技与国防工业建设，国防法规与动员体制建设，国防教育，以及与国防相关的交通运输、邮电、能源、水利、气象、航天等方面的建设。

（1）主要成就

①中国人民解放军的现代化、正规化和革命化建设取得突破性进展。

②形成了门类齐全、综合配套的国防科技工业体系。

③国防后备力量建设取得长足发展。



（2）基本原则

国防建设基本原则，即指导国防建设的基本准则，是国防建设规律的集中表现，是国防建设理论的主要内容之一。

中华人民共和国国防建设的基本原则主要有以下几点：

- ①必须坚持中国共产党的领导。
- ②国防建设与国际环境相适应的原则。
- ③国防建设须同国家的经济建设协调发展。
- ④国防建设要贯彻积极防御的军事战略。
- ⑤国防建设以现代化建设为中心。
- ⑥国防建设坚持独立自主、自力更生的原则。
- ⑦国防建设坚持平战结合、军地两用的原则。

4. 中华人民共和国国防领导体制和国防政策

（1）国防领导体制

①定义

国防领导体制，又称“国事领导体制”，是指国家或政治集团最高军事统帅、军事决策机关、各级军事领导和执行的机构设置、职权划分、相互关系等制度。

国防领导体制具有组织上的最高层次性、意志上的权威性、活动内容的广泛性、活动方式的整体性的特点。

②我国的国防领导体制变迁

中央人民政府人民革命军事委员会——国防委员会主席——党的中央军委（军委主席是全军统帅、下设总参谋部、总政治部、总后勤部；国防部是军委对外的名义）——设立中华人民共和国中央军事委员会（职能与中央军委完全相同）。

③中华人民共和国国防领导职权

依照《中华人民共和国宪法》和《中华人民共和国国防法》规定。

（2）国防政策

国防政策是国家进行国防建设和国防斗争的基本行为准则，主要包括：

- ①维护国家安全统一，保障国家发展利益。
- ②实现国防和军队建设全面协调可持续发展。



③加强以信息化为主要标志的军队质量建设。

④贯彻积极防御的军事战略方针。

⑤坚持自卫防御的核战略。

⑥营造有利于国家和平发展的安全环境。

三、中华人民共和国武装力量

本部分主要介绍中华人民共和国武装力量的领导体制和组成部分。

1. 中华人民共和国武装力量的领导体制

中国共产党坚持对人民解放军和其他人民武装力量的领导。

中央军事委员会是中华人民共和国最高军事决策和指挥机关，领导着全国的武装力量，是全国武装力量的最高军事统率机构，中央军事委员会实行主席负责制；中华人民共和国国防部是国务院中的军事工作部门，负责掌管国防事务。

2. 中华人民共和国武装力量的组成部分

中华人民共和国的武装力量，由中国人民解放军、中国人民武装警察部队和民兵组成。

（1）中国人民解放军现役部队是国家的常备军，主要担负防卫作战任务，必要时可以依照法律规定协助维护社会秩序；预备役部队平时按照规定进行军事训练，必要时可以依照法律规定协助维护社会秩序，战时根据国家发布的动员令，由中央军事委员会下达命令转为现役部队。

中国人民解放军的领导指挥体制：军委管总、战区主战、军种主建。军委机关包括 15 个职能部门，设立东部、南部、西部、北部、中部五大战区，包括陆军、海军、空军、火箭军、战略支援部队、联勤保障部队六大军种，构建了军委—战区—部队的作战指挥体系和军委—军种—部队的领导管理体系。

（2）中国人民武装警察部队担负执勤、处置突发社会安全事件、防范和处置恐怖活动、海上维权执法、抢险救援和防卫作战以及中央军事委员会赋予的其他任务。

（3）民兵在军事机关的指挥下，担负战备勤务、执行非战争军事行动任务和防卫作战任务。



一、国防法规的范畴

《中华人民共和国国防法》《中华人民共和国兵役法》《中华人民共和国国防动员法》《中华人民共和国国防教育法》《反分裂国家法》。

二、具体法律法规

（一）《中华人民共和国国防法》

国家为防备和抵抗侵略，制止武装颠覆和分裂，保卫国家的主权、统一、领土完整、安全和发展利益所进行的军事活动，以及与军事有关的政治、经济、外交、科技、教育等方面的活动，适用国防法。

1. 国防法的制定

我国的军事法律由全国人大及其常务委员会制定。国务院、中央军事委员会根据宪法、军事法律制定军事（行政）法规。

2. 国防活动的基本原则

《中华人民共和国国防法》规定了我国的国防基本原则：中华人民共和国奉行防御性国防政策，独立自主、自力更生地建设和巩固国防，实行积极防御，坚持全民国防。

3. 国家机构的国防职权

《中华人民共和国国防法》规定了全国人民代表大会、全国人民代表大会常务委员会、中华人民共和国主席、中央军事委员会和国务院的国防职权。

（1）全国人民代表大会的国防职权

全国人民代表大会依照宪法规定，决定战争和和平的问题，并行使宪法规定的国防方面的其他职权。

（2）全国人民代表大会常务委员会的国防职权

全国人民代表大会常务委员会依照宪法规定，决定战争状态的宣布，决定全国总动员或者局部动员，并行使宪法规定的国防方面的其他职权。

（3）中华人民共和国主席的国防职权

中华人民共和国主席根据全国人民代表大会的决定和全国人民代表大会常务委员会的决定，宣布战争状态，发布动员令，并行使宪法规定的国防方面的其他职权。



(4) 中央军事委员会的国防职权

中央军事委员会领导全国武装力量，行使下列职权：

- ①统一指挥全国武装力量。
- ②决定军事战略和武装力量的作战方针。
- ③领导和管理中国人民解放军、中国人民武装警察部队的建设，制定规划、计划并组织实施。
- ④向全国人民代表大会或者全国人民代表大会常务委员会提出议案。
- ⑤根据宪法和法律，制定军事法规，发布决定和命令。
- ⑥决定中国人民解放军的、中国人民武装警察部队体制和编制，规定中央军事委员会机关部门、战区、军兵种和中国人民武装警察部队等单位的任务和职责。
- ⑦依照法律、军事法规的规定，任免、培训、考核和奖惩武装力量成员。
- ⑧决定武装力量的武器装备体制，制定武器装备发展规划、计划，协同国务院领导和管理国防科研生产。
- ⑨会同国务院管理国防经费和国防资产。
- ⑩领导和管理人民武装动员、预备役工作。
- ⑪组织开展国际军事交流与合作。
- ⑫法律规定的其他职权。

(5) 国务院的国防职权

国务院领导和管理国防建设事业，行使下列职权：

- ①编制国防建设的有关发展规划和计划。
- ②制定国防建设方面的有关政策和行政法规。
- ③领导和管理国防科研生产。
- ④管理国防经费和国防资产。
- ⑤领导和管理国民经济动员工作和人民防空、国防交通等方面的建设和组织实施工作。
- ⑥领导和管理拥军优属工作和退役军人保障工作。
- ⑦与中央军事委员会共同领导民兵的建设，征兵工作，边防、海防、空防和其他重大安全领域防卫的管理工作。



⑧法律规定的与国防建设事业有关的其他职权。

【补充】国务院下设国防部，作为国务院的军事部门，管理国防建设事业。

4. 武装力量和边防、海防、空防、其他重大安全领域防卫

(1) 武装力量

《中华人民共和国国防法》规定了我国武装力量的性质、组成和任务。

①中华人民共和国的武装力量的性质：中华人民共和国的武装力量属于人民，受中国共产党领导。

②中华人民共和国的武装力量的组成：中华人民共和国的武装力量，由中国人民解放军现役部队和预备役部队、中国人民武装警察部队和民兵组成。

③武装力量的任务：巩固国防，抵抗侵略，保卫祖国，保卫人民的和平劳动，参加国家建设事业，全心全意为人民服务。

(2) 边防、海防、空防和其他重大安全领域防卫

《中华人民共和国国防法》规定了我国边防、海防、空防和其他重大安全领域防卫的建设原则和领导机构。

①建设原则：国家加强边防、海防和空防建设，采取有效的防卫和管理措施，保卫领陆、领水、领空的安全，维护国家海洋权益。国家采取必要的措施，维护在太空、电磁、网络空间等其他重大安全领域的活动、资产和其他利益的安全。

②领导机构：中央军事委员会统一领导边防、海防、空防和其他重大安全领域的防卫工作。

5. 国防科研生产和军事采购

《中华人民共和国国防法》规定了我国国防科研生产体制和军事采购制度。

①国防科技工业的总体方针：军民结合、平战结合、军品优先、创新驱动、自主可控。

②国防科研生产体制：国家对国防科研生产实行统一领导和计划调控。

③军事订货制度：国家依法实行军事采购制度，保障武装力量所需武器装备和物资、工程、服务的采购供应。

6. 国防经费和国防资产

《中华人民共和国国防法》规定了我国国防经费的基本制度、原则和国防资产制度。



①国防经费的基本制度和原则：国防经费依法实行预算管理；国防经费的增长应当与国防需求和国民经济发展水平相适应。

②国防资产制度：国家为武装力量建设、国防科研生产和其他国防建设直接投入的资金、划拨使用的土地等资源，以及由此形成的用于国防目的的武器装备和设备设施、物资器材、技术成果等属于国防资产。国防资产属于国家所有。

7. 公民、组织的国防义务和权利

①公民的国防义务：保卫祖国、抵抗侵略是中华人民共和国每一个公民的神圣职责。依照法律服兵役和参加民兵组织是中华人民共和国公民的光荣义务。

②公民的国防权利：公民和组织有对国防建设提出建议的权利，有对危害国防利益的行为进行制止或者检举的权利。

③组织的国防义务：企业事业组织和个人应当按照国家规定在与国防密切相关的建设项目中贯彻国防要求，依法保障国防建设和军事行动的需要。车站、港口、机场、道路等交通设施的管理、运营单位应当为军人和军用车辆、船舶的通行提供优先服务，按照规定给予优待。

（二）《中华人民共和国兵役法》

根据《中华人民共和国宪法》第五十五条“保卫祖国、抵抗侵略是中华人民共和国每一个公民的神圣职责。依照法律服兵役和参加民兵组织是中华人民共和国公民的光荣义务”和其他有关条款的规定，制定《中华人民共和国兵役法》。

中华人民共和国实行义务兵与志愿兵相结合、民兵与预备役相结合的兵役制度。

现役士兵包括义务兵役制士兵和志愿兵役制士兵，义务兵役制士兵称义务兵，志愿兵役制士兵称士官。

义务兵服现役的期限为二年。

士官服现役的期限一般不超过三十年，年龄不超过五十五周岁。

（三）《中华人民共和国国防动员法》

为了加强国防建设，完善国防动员制度，保障国防动员工作的顺利进行，维护国家的主权、统一、领土完整和安全，根据宪法，制定《中华人民共和国国防动员法》。

国防动员是指战时将全社会的力量动员起来，向战争状态转化，主要法律依据为《中华人民共和国国防法》和《中华人民共和国国防动员法》。



1. 国防动员的范畴：国家将国防动员准备纳入国家总体发展规划和计划，完善国防动员体制，增强国防动员潜力，提高国防动员能力。

2. 国防动员工作的领导机关：国务院和中央军事委员会共同领导全国的国防动员工作，制定国防动员工作的方针、政策和法规，向全国人民代表大会常务委员会提出实施全国总动员或者局部动员的议案，根据全国人民代表大会常务委员会的决定和国家主席发布的动员令，组织国防动员的实施。

3. 国防动员的方针和原则：国防动员坚持平战结合、军民结合、寓军于民的方针，遵循统一领导、全民参与、长期准备、重点建设、统筹兼顾、有序高效的原则。

4. 国防动员所需的人员和物资储备：国家实行预备役人员储备制度。国家根据国防动员的需要，按照规模适度、结构科学、布局合理的原则，储备所需的预备役人员。国家建立战略物资储备制度。战略物资储备应当规模适度、储存安全、调用方便、定期更换，保障战时的需要。

5. 国防勤务的相关规定：国防勤务，是指支援保障军队作战、承担预防与救助战争灾害以及协助维护社会秩序的任务。国家决定实施国防动员后，县级以上人民政府根据国防动员实施的需要，可以动员符合《中华人民共和国国防动员法》规定条件的公民和组织担负国防勤务。

6. 征用民用资源的规定：国家决定实施国防动员后，储备物资无法及时满足动员需要的，县级以上人民政府可以依法对民用资源进行征用。

（四）《中华人民共和国国防教育法》

为了普及和加强国防教育，发扬爱国主义精神，促进国防建设和社会主义精神文明建设，根据国防法和教育法，制定《中华人民共和国国防教育法》。

《中华人民共和国国防法》和《中华人民共和国国防教育法》规定了国防教育的意义、方针、原则、公民的权利义务。

1. 国防教育的意义：国家通过开展国防教育，使公民增强国防观念，掌握基本的国防知识，学习必要的军事技能，激发爱国热情，自觉履行国防义务。

2. 国防教育的方针和原则：贯彻全民参与、长期坚持、讲求实效的方针；实行经常教育与集中教育相结合、普及教育与重点教育相结合、理论教育与行为教育相结合的原则。



3. 公民的权利义务：中华人民共和国公民都有接受国防教育的权利和义务。普及和加强国防教育是全社会的共同责任。

学校的国防教育是全民国防教育的基础，是实施素质教育的重要内容。

(五)《反分裂国家法》

为了反对和遏制“台独”分裂势力分裂国家，促进祖国和平统一，维护台湾海峡地区和平稳定，维护国家主权和领土完整，维护中华民族的根本利益，根据宪法，制定《反分裂国家法》。

“台独”分裂势力以任何名义、任何方式造成台湾从中国分裂出去的事实，或者发生将会导致台湾从中国分裂出去的重大事变，或者和平统一的可能性完全丧失，国家得采取非和平方式及其他必要措施，捍卫国家主权和领土完整。

真题演练

1. (单选) 我国的军事法律由()制定。
A. 全国人大及其常务委员会 B. 中央军委
C. 国务院 D. 国务院和中央军委
2. (单选) 下列选项中，属于我国公民依法履行的国防义务的是()。
A. 平时兵员征集 B. 兵役义务
C. 战时兵员动员 D. 对服役和参加军事训练人员的利益补偿
3. (单选) 我国国防的主体是()。
A. 全国人民代表大会 B. 国家
C. 国家武装力量 D. 国务院
4. (单选) 根据我国法律规定，不属于中央军事委员会职权的是()。
A. 决定战争状态的宣布 B. 统一指挥全国武装力量
C. 制定军事法规 D. 决定军队体制编制
5. (多选) 我国国防教育实行()的方针。
A. 全民参与 B. 长期坚持
C. 全员动员 D. 讲求实效
E. 团结一致